

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru adoptarea unor măsuri în domeniul societăților, în vederea desfășurării
reuniunilor organelor statutare**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea
situației actuale

În contextul evoluției situației epidemiologice internaționale determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 la nivelul a peste 150 de țări, ceea ce a determinat și declararea pandemiei de către Organizația Mondială a Sănătății, la data de 11.03.2020, Președintele României a decretat starea de urgență pe o perioadă de 30 de zile, prin Decretul nr.195/16.03.2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, prelungită cu 30 de zile prin Decretul nr. 240/14.04.2020.

După instituirea stării de urgență, au fost emise, în baza dispozițiilor decretelor prezidențiale sus amintite, precum și ale art.24 din Ordonanța de urgență nr.1/1999 a Guvernului privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare, mai multe ordonanțe militare, care au impus, gradual, măsuri de limitare a circulației persoanelor, de distanțare socială și de restrângere a condițiilor în care se pot derula acțiuni ce presupun reunirea unor grupuri de persoane.



În același timp, autoritățile române au adoptat măsuri pentru limitarea efectelor negative ale restricțiilor de desfășurare a activității economice asupra funcționării mediului de afaceri.

Întrucât cea mai adecvată protecție a sistemului economic este continuarea producției, a comerțului și a consumului în noile condiții determinate de situația gravă generată de această pandemie, este esențial ca operatorii economici să dispună de instrumente societare adaptate, care să permită adoptarea, de către organele statutare, a unor decizii rapide.

Potrivit Legii societăților nr.31/1990, în termen de maxim cinci luni de la data încheierii exercițiului financiar, societățile au obligația întrunirii adunării generale ordinare pentru a decide asupra unor aspecte esențiale pentru funcționarea lor, precum aprobarea situațiilor financiare anuale și stabilirea bugetului de venituri și cheltuieli, pentru analiza gestiunii consiliului de administrație și, dacă este cazul, alegerea sau revocarea membrilor consiliului de administrație ori de supraveghere sunt convocate și desfășurate adunările generale ordinare ale acționarilor/asociaților, pentru a decide asupra unor aspecte esențiale pentru funcționarea societăților:

- să discute, să aprobe sau să modifice situațiile financiare anuale, pe baza rapoartelor prezentate de consiliul de administrație, respectiv de directorat și de consiliul de supraveghere, de cenzori sau, după caz, de auditorul financiar, și să fixeze dividendul;

- să aleagă și să revoce membrii consiliului de administrație, respectiv ai consiliului de supraveghere, și cenzorii;

- în cazul societăților ale căror situații financiare sunt auditate, să numească sau să demită auditorul financiar și să fixeze durata minimă a contractului de audit financiar;

- să fixeze remunerația convenită pentru exercițiul în curs membrilor consiliului de administrație, respectiv membrilor consiliului de supraveghere, și cenzorilor, dacă nu a fost stabilită prin actul constitutiv;

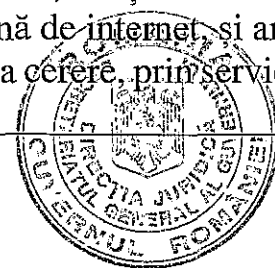
- să se pronunțe asupra gestiunii consiliului de administrație, respectiv a directoratului;

- să stabilească bugetul de venituri și cheltuieli și, după caz, programul de activitate, pe exercițiul financiar următor;

- să hotărască gajarea, închirierea sau desființarea uneia sau a mai multor unități ale societății.



	<p>Totodată, față de efectele negative previzibile ale pandemiei generate de infecția cu coronavirusul Sars-CoV-2 asupra mediului economic, este necesar ca societățile să își adapteze rapid strategia de afaceri, putând fi, prin urmare, necesară și întrunirea unor adunări generale extraordinare în perioada care urmează.</p> <p>Potrivit legislației aplicabile în materie societară, convocarea adunărilor generale se realizează prin mijloace de publicitate în masa (Monitorul Oficial, ziare de largă răspândire) ori transmitere prin posta, comunicarea prin email cu acționarii neputând fi utilizată decât dacă a fost prevăzută în actul constitutiv și condiționată de semnarea electronică a convocatorului. Or, măsurile impuse de autorități pe durata stării de urgență au generat restrângeri ale dreptului de circulație al persoanelor, generând o opțiune imediată a populației către mijloacele alternative de transmitere/primire a informațiilor care, în multe domenii, au devenit regula, fiind mai puțin costisitoare și putând fi accesate de oriunde, fără a impune deplasarea persoanelor.</p> <p>De asemenea, desfășurarea adunărilor generale prin corespondență este limitată sau condiționată de existența unor prevederi în acest sens în actul constitutiv, ceea ce face necesară intervenția legislativă pentru încurajarea folosirii acestei alternative și în viața societară.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ are în vedere următoarele soluții legislative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prevederea posibilității convocării adunării generale a acționarilor/asociaților fie prin modalitățile prevăzute de art. 117 alin. (3) din Legea societăților nr. 31/1990, fie prin orice mijloace de comunicare la distanță, care asigură transmiterea textului, cu condiția ca fiecare acționar/asociat să comunice/să fi comunicat în scris administratorilor/consiliului de administrație/directoratului adresa poștală sau, după caz, cea de poștă electronică ori alte coordonate la care poate primi corespondența cu societatea; o combinație a acestor modalități de convocare este, de asemenea, posibilă; - transmiterea convocatorului prin poșta electronică este obligatorie, dacă adresele de poștă electronică ale acționarilor/asociaților sunt cunoscute de către societate; - stabilirea unei modalități principale de comunicare a informațiilor privind punctele de pe ordinea de zi – afișarea acestora pe pagina de internet a societăților-, dar și a unor soluții secundare, dacă societățile nu au o pagină de internet, și anume transmiterea prin poștă electronică sau, la cerere, prin servicii de poștă sau curier;

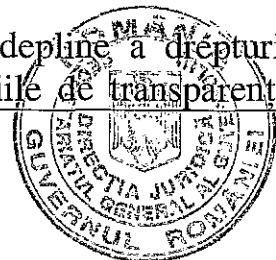


- prevederea posibilității ca adunările generale ale acționarilor/asociațiilor să aibă loc, chiar dacă actul constitutiv nu prevede sau interzice, prin corespondență;
- prevederea de garanții pentru desfășurarea adunării generale prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță;
- alegerea celei mai adecvate modalități de desfășurare a adunării generale a acționarilor sau a unei combinații a acestora aparține organului statutar care are competența convocării acesteia: consiliul de administrație/administratorul/administratorii, în cazul societăților pe acțiuni cu sistem unitar de administrare, a societăților cu răspundere limitată, societăților în comandită pe acțiuni și societăților în nume colectiv, respectiv directoratul, în cazul societăților pe acțiuni cu sistem dualist de administrare;
- similar adunării generale a acționarilor/asociațiilor, stabilirea posibilității întrunirii prin mijloace de comunicare directă la distanță a consiliului de administrație sau, după caz, a consiliului de supraveghere și directoratului.

Măsurile anterior descrise au ca scop crearea cadrului legal care, în contextul stării de urgență, ce implică restricții de circulație și reguli de distanțare socială, să asigure derularea procesului decizional în cadrul societăților, fără de care nu este posibilă continuarea activității acestora. Sunt create, astfel, instrumente care permit adoptarea hotărârilor generale ale asociațiilor/acționarilor prin corespondență, chiar dacă în actul constitutiv nu se prevede această posibilitate, dar și garanții pentru derularea acestora prin mijloace electronice de comunicare directă la distanță. Se propune folosirea tehnicii moderne de comunicare ce asigură transmisiunea în timp real și comunicarea bidirecțională în timp real, astfel încât acționarii/asociații să se poată adresa de la distanță adunării generale, să participe, în mod efectiv, la dezbaterile fiecărui punct pe ordinea de zi, să își exprime votul și să poată verifica ulterior modul în care s-a votat în adunare.

Proiectul creează garanții pentru ca toții acționarii/asociații să beneficieze de tratament egal, societățile fiind obligate să utilizeze mijloace tehnice care au compatibilitate cu cele mai uzuale tehnologii fixe sau mobile de acces și cu un număr cât mai mare de sisteme de operare și să permită aplicarea, în paralel, a sistemului de vot prin corespondență, vot ce poate fi transmis societății prin orice mijloc de comunicare la distanță care asigură transmiterea textului.

Soluțiile oferă și premisele exprimării depline a drepturilor acționarilor minoritari, nefiind afectate garanțiile de transparență a



adunării generale a acționarilor și a documentației elaborate de organele de administrare și de conducere în pregătirea acesteia, nici dreptul acționarilor de a propune puncte noi pe ordinea de zi a adunării.

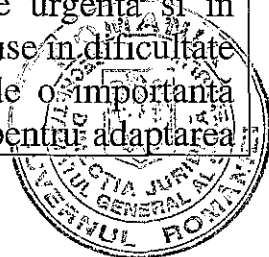
Având în vedere, totuși, dificultățile pe care unele societăți le pot întâmpina în organizarea adunării generale în această perioadă, proiectul propune prelungirea termenului de întrunire a adunării generale prevăzut la art. 111 alin. (1) din Legea societăților nr.31/1990, pentru a acorda societăților posibilitatea convocării și întrunirii adunării generale a acționarilor/asociațiilor în modalitățile ce se au în vedere prin această nouă reglementare.

Corelativ, pe durata prelungirii acordate, consiliul de administrație, respectiv directoratul nu este ținut de obligația de convocare a adunării generale, prevăzută de art. 153²⁴ din Legea societăților, articol care obligă la întrunirea organului statutar în cazul în care în urma unor pierderi, stabilite prin situațiile financiare anuale aprobate conform legii, activul net al societății, determinat ca diferență între totalul activelor și totalul datoriilor acesteia, s-a diminuat la mai puțin de jumătate din valoarea capitalului social subscris, pentru a decide dacă societatea trebuie să fie dizolvată.

Nu în ultimul rând, se încurajează folosirea mijloacelor de comunicare directă și pentru derularea procesului decizional în cadrul organelor societare colegiale de administrare și conducere, cu garantarea principiului colegialității deliberărilor.

La propunerea Autorității de Supraveghere Financiară, prevederile acestui proiect nu se aplica emitentilor de pe piața de capital care, fiind ținuți de un termen de 4 luni de la încheierea fiecărui exercițiu financiar pentru publicarea raportului financiar anual, în cvasitotalitatea acestora, au convocat și au derulat/urmează să deruleze adunările generale până la data de 30.04.2020.

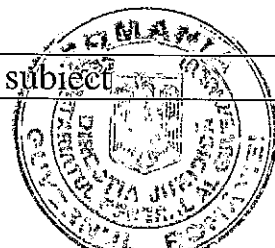
Prevederea pârghiilor care să asigure funcționarea organelor societare este esențială în condițiile restricțiilor de circulație și întrunire instituite prin ordonanțele militare emise pe durata stării de urgență, amânarea adoptării acestor măsuri putând afecta în mod grav activitatea operatorilor economici. În absența instituirii acestor reguli speciale, cu aplicare temporară, pe durata stării de urgență și în perioada imediat ulterioară acesteia, societățile sunt puse în dificultate sau chiar în imposibilitatea adoptării unor decizii de o importanță deosebită pentru continuarea desfășurării activității, pentru adaptarea



	<p>acesteia, rapid și pozitiv la noile condiții de piață, pentru identificarea și implementarea de soluții care să atenueze efectele pe care evoluția crizei sanitare le generează asupra economiei.</p> <p>Elementele mai sus prezentate vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare, cu caracter temporar, nu poate fi amânată, în contextul prelungirii stării de urgență determinate de evoluția pandemiei generate de coronavirusul SARS-CoV-2.</p>
3.Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	
11. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin facilitarea organizării funcționării organelor statutare și prin clarificarea conținutului obligațiilor legale ce aveau termen de îndeplinire pe durata stării de urgență.
2.1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Se simplifică formalitățile legale în sarcina societăților în relația cu oficiile registrului comerțului.
2.2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ se adresează societăților reglementate de Legea societăților nr.31/1990, inclusiv, IMM-uri, având un impact direct pozitiv prin sprijinirea exercitării competențelor legale ale organelor statutare. Sunt exceptate de la aplicarea prezentului act normativ societățile aflate sub incidența Legii nr.24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață.
3.Impactul social	Prezentul act normativ sprijină aplicarea măsurilor de distanțare socială, impuse de autorități în scopul prevenirii răspândirii pandemiei și a combaterii efectelor acesteia.
4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
Impact previzionat	2020 (mil lei)	2021 (mil lei)	2022 (mil lei)	2023 (mil lei)	2024 (mil lei)	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a societăților.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale						
4. Propuneri pentru	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					



acoperirea creșterilor de cheltuieli	
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
11. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Pentru redactarea prezentului act normativ au fost consultați doctrinari în materie societară, reprezentanți ai mediului de afaceri și
---	--



	<p>reprezentanți ai profesiilor juridice specializați în materie societara.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ valorifică soluții legislative propuse de structurile asociative ale mediului de afaceri.</p> <p>În cadrul consultării publice, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Justiției (în perioada 14.04.-22.04.2020), a fost primit un număr important de observații în baza cărora au fost revizuite o parte dintre soluțiile proiectului.</p>
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	-
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi f) Departamentul pentru Relația cu Parlamentul g) Comisia de Dialog Social	<p>a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 431/2020.</p> <p>b),g) Sunt incidente prevederile art. 33¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea <u>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999</u> privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, care instituie excepții de la aplicarea legislației privind transparența decizională și dialogul social.</p>
6.Alte informații	Nu au fost identificate.



Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului și nota de fundamentare aferentă acestuia au fost afișate pe pagina de internet a Ministerului Justiției în data de 14.04.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru adoptarea unor măsuri în domeniul societăților, în vederea desfășurării reuniunilor organelor statutare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
[REDACTED]
LUDOVIC ORBAN

